



Коммунальное государственное предприятие на праве хозяйственного ведения
"Областной центр крови" управления здравоохранения области Абай

**Аналитическая справка
по результатам внутреннего анализа коррупционных рисков
в деятельности КГП на ПХВ «Областной центр крови» УЗ ОА
за второе полугодие 2025 года.**

В соответствии с пунктом 5 статьи 8 Закона Республики Казахстан «О противодействии коррупции» от 18 ноября 2015 года № 410-V ЗРК, с Типовыми правилами проведения внутреннего анализа коррупционных рисков, утвержденными Приказом Председателя Агентства Республики Казахстан по делам государственной службы и противодействию коррупции от 19.10.2016 года №12, и по соответствию приказом директора КГП на ПХВ «Областной центр крови» Управления здравоохранения области Абай от 19 июня 2025 года 147 -П «О создании рабочей группы для проведения внутреннего анализа коррупционных рисков» создана рабочая группа в следующем составе:
Председатель рабочей группы: заместитель директора по медицинской части Шаменко И.А.

Члены рабочей группы для проведения внутреннего анализ коррупционных рисков (далее – ВАКР). :

Председатель профсоюзного комитета - Абулкасымова С.А.

Специалист по развитию гос.языка (комплеанс-офицер)-Турсынова Э.Т

Юрисконсульт-Жакиянова Д.А.

С 01.07.2025 г. по 31.12.2025 года Объектом анализа является КГП на ПХВ «Областной центр крови» Управления здравоохранения области Абай , ВАКР осуществлен по следующим направлениям:

1. Выявление коррупционных рисков в действующих нормативных актах, затрагивающих деятельность КГП на ПХВ «Областной центр крови» Управления здравоохранения области Абай;

2. Выявление коррупционных рисков в организационно-управленческой деятельности.

Перед началом проведения внутреннего анализ коррупционных рисков (далее -- ВАКР) рабочей группой была проведена работа по сбору информации:

- 1) правовые акты, внутренние документы, регулирующие деятельность ОЦК (Устав, положения, о структурных подразделениях ОЦК, инструкций, др. Нормативные акты;
- 2) результаты проверок, ранее проведенных государственными органами в отношении объекта анализа;
- 3) результаты контрольных мероприятий служб внутреннего аудита;
- 4) публикации в средствах массовой информации;
- 5) обращения физических и юридических лиц в отношении объекта анализа;
- 6) результаты опроса работников объекта анализа;
- 7) иные сведения, представление которых не запрещено законодательством Республики Казахстан. Для выявления условий и причин коррупционных рисков и выработки рекомендаций членами рабочей группы применялись различные методы анализа, в том числе сбор и изучение информации Предприятия. Для сбора и обобщения членами комиссии собрана информация о деятельности Предприятия, в том числе отчетные данные и правовая статистика за год, предшествующий внутреннему анализу коррупционных рисков.

ОЦК осуществляет свою медицинскую деятельность в соответствии с государственной лицензией от 28.02.2023 года № 23005647. Заключение государственной экологической экспертизы, Разрешение на эмиссии в окружающую среду для объектов IV категории.

Основные направления деятельности - это подбор доноров, заготовка крови и ее компонентов от доноров, обеспечение медицинских организаций продуктами крови для переливания пациентам, проведение диагностических исследований. Главная задача центра крови – это обеспечение безопасности и качества выпускаемых продуктов крови, а также безопасности всех проводимых процедур для донора.

Всем донорам за дачу (донацию) крови и ее компонентов на безвозмездной основе в ОЦК предоставляется денежная компенсация в соответствии с Приказом Министра здравоохранения и социального развития Республики Казахстан от 25.09.2020 г. № ҚР ДСМ-111/2020 «Об утверждении правил, критериев и размера выплат донорам, выполняющим донацию крови и её компонентов на безвозмездной основе, а также размера денежного эквивалента бесплатного питания донору, осуществляющему донацию крови и его компонентов на безвозмездной основе» производится выплата денежной компенсации в размере 0,25 МРП - 983 тенге (девятсот восемьдесят три) тенге.;

В целях реализации гарантий, предоставляемых донору согласно пунктам 1, 2 статьи 208 Кодекса, донору после донации крови и ее компонентов в кассе ОЦК за его подписью в платежной ведомости выдается справка установленного образца для освобождения в рабочие дни от работы с сохранением средней заработной платы. Справка формируется в информационной системе «Инфодонор» по факту состоявшейся донации согласно персональным данным, указанным в документе, удостоверяющим личность. Возможность выдачи справки постороннему лицу, который не является донором, на уровне центра крови исключена.

Структура ОЦК:

1. АХЧ;
2. Бухгалтерия;
3. Отделение комплектования донорских кадров;
4. Отдел заготовки крови и её компонентов;
5. Отдел контроля качества;
6. Лаборатория диагностики инфекций;
7. Отделение тестирования крови;
8. Группа выдачи продукции;
9. Отдел функционального обеспечения;
10. Аптечный склад;

1.1. Выявление коррупционных рисков в нормативных правовых актах, затрагивающих деятельность.

В ходе проведения ВАКР в нормативных правовых актах, затрагивающих деятельность ОЦК, изучены: Устав, положения, о структурных подразделениях ОЦК, инструкций, и.т.д.. Трудовой кодекс РК от 23.11.2015г. №414-V; Кодекс РК от 07.07.2020г. №360-VI ЗРК «О здоровье народа и системе здравоохранения»; Постановление Правительства РК от 16.10.2020г. №672 «Об утверждении перечня гарантированного объема бесплатной медицинской помощи и признании утратившими силу некоторых решений Правительства РК»; Кодекс РК от 25.12.2017г. №120-VI ЗРК «О налогах и других обязательных платежах в бюджет» и другими нормативно - правовыми актами Республики Казахстан.

Коррупционных рисков в нормативных правовых актах не выявлено. Во внутренних документах Поликлиники коррупционные риски отсутствуют.

2.2. Выявление коррупционных рисков в организационно-управленческой деятельности ОЦК.

Выявление коррупционных рисков, связанных с управлением персоналом

В соответствии с Трудовым кодексом РК, в целях предупреждения возможных коррупционных рисков при подборе кадров, в ОЦК утверждены внутренние документы, урегулирующие вопросы управления персоналом.

Информация о вакантных должностях размещается на сайте электронной биржи труда «Enbek.kz», а также на сайте ОЦК.

При первичном отборе кандидатов все поступившие резюме анализируются на предмет соответствия кандидатов предъявляемым квалификационным требованиям по должностям, затем кандидат на должность проходит этапы по проверке профессиональных знаний, собеседование с руководителем структурного подразделения.

В Центре разработаны и внедрены должностные инструкции, предусмотренные в штатном расписании.

Работники, ранее совершившие коррупционные правонарушения, в ОЦК не выявлены.

При приеме на работу кандидат предоставляет справку уполномоченным органом о наличии (отсутствии) совершенного правонарушения.

Все сотрудники Центра крови проверены по базе «Информационный сервис» Комитета по правовой статистике и специальных учетов при Генеральной прокуратуре Республики Казахстан. Судимостей и штрафов не налагалось.

Штатная численность ОЦК составляет 105,5 ставок.

Штатная численность «Областного центра крови» за период с 01.07.2025г. по 31.12.2025 г. составила: 83 человека. (4 СМР+3 прочие -д.о) ;

Врачебный состав – 13,5 единиц, в.т.ч. + 1 совместитель (провизор);

Средний медицинский персонал – 39,25 единиц.

Младший медицинский персонал- 15,25 единиц.

Прочие – 28,0 единиц, в.т.ч.+ 2 совместителя (юрисконсульт, специалист по мобилизационной работе);

Сменяемость составила – 16,0 единиц (расторжение трудового договора по инициативе работника).

Приняты на работу – 11,0 единиц (из них 6 единиц на период отсутствия основного сотрудника (декрет).

Основными причинами увольнения работников являются по соглашению сторон и по инициативе работника. Уволенных по отрицательным мотивам нет. Факты привлечения к уголовной и административной ответственности ,в.т.ч.. за коррупционные правонарушения отсутствует.

В ходе проведения внутреннего анализа в структурных подразделениях в ОЦК коррупционных рисков на наличие конфликта интересов, аффилированности принятых на работу сотрудников с руководителями ОЦК, совместимости работы близких родственников, супругов и свойственников - не выявлены.

Выявление коррупционных рисков, связанных с организацией работы по противодействию коррупции.

Работа по противодействию коррупции в ОЦК организована в соответствии с Законом РК «О противодействии коррупции», Антикоррупционной политикой, Инструкцией по противодействию коррупции, Антикоррупционным стандартом Центра и Правилами деловой этики.

Антикоррупционная деятельность в ОЦК проводится путем проведения разъяснительной работы, обучающих мероприятий для работников ОЦК по вопросам соблюдения требований законодательства о коррупции, демонстрации видеороликов. Отчеты по проведенным мероприятиям своевременно публикуются на сайте ОЦК.

На сайте ОЦК функционирует раздел «Комплаенс служба», на котором размещены вся информация и антикоррупционная документация, планы мероприятий по противодействию коррупции, анонсы и отчеты о деятельности, данный раздел сайта постоянно актуализируется.

В коридорах есть QR-коды. Прямо под ними инструкция о порядке подачи инцидента на двух языках.

Обращений по вопросам нарушений коррупционного характера и принятия решения в нарушение установленного порядка и правил организации процедур по направлениям деятельности ОЦК в рассматриваемый период не поступало.

Выявление коррупционных рисков, связанных с заключением договоров с физическими и юридическими лицами.

Государственные закупки Центра проводятся согласно нормам Закона Республики Казахстан от 4 декабря 2015 года «О государственных закупках», приказа Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года № 648 «Об утверждении Правил осуществления государственных закупок».

Процедуры закупа, а также заключение договоров производятся на электронном веб-портале goszakur.gov.kz и на официальном сайте ОЦК в случае закупа медицинских изделий и лекарственных средств в рамках ГОБМП, что дает открытость и прозрачность заключения договоров государственного закупа, минимизируя факты злоупотребления должностными полномочиями и лоббирования интересов участников закупок.

Способ проведения закупок определяется в соответствии с требованиями Закона «О государственных закупках» и Правил осуществления государственных закупок, а также Правил организации и проведения закупа лекарственных средств, медицинских изделий.

Закупки из одного источника по несостоявшимся закупкам проводились после неоднократно проведенных конкурсов при отсутствии конкуренции у единственного потенциального поставщика, участвовавшего в конкурсах. Кроме того, закуп услуг из одного источника практикуется по ст.39 Закона о государственных закупках у поставщиков коммунальных услуг - электро-, водоснабжения и т.п.

В целях исключения возможности создания технической спецификации под конкретного поставщика введено предварительное обсуждение в случае закупа способом конкурса и аукциона, а также способом тендера (бумажные закупки), которое позволяет потенциальным поставщикам заранее ознакомиться с технической спецификацией и, в случае необходимости, оспорить «невыполнимые» условия конкурсной документации. Процедура данного обсуждения проводится открыто,

- План государственных закупок за 12 месяцев 2025-2026 года с (01.07.2025 г. по 29.07.2026 г.) с утвержден на общую сумму 163 464,25 тыс. тенге включает 446 пунктов всего.
- Согласно плану, было проведено государственных закупок:
- 1) Способом открытого конкурса - на сумму 2 477,9 тыс. тенге; Конкурс с предварительным квалификационным отбором – на сумму 0 тыс. тенге; Второй этап конкурса с использованием рамочного соглашения – на сумму 0 тыс. тенге;
- 2) Способом запроса ценовых предложений - на сумму 121 987,67 тыс.тенге;
- 3) Способом из одного источника - на сумму 22 636,13тыс. тенге.
- 4) Способом электронного магазина - на сумму 16 362,55 тыс. тенге.

- Из них:
- Товары – 73 336, 02 тыс. тенге;
- Работы – 20 330,42 тыс. тенге;
- Услуги – 69 797,81 тыс. тенг;.
- Работа по разработке проектов технических спецификаций на приобретаемые товары, работы, услуги ведется согласно требованиям законодательства Республики Казахстан. Государственные закупки проводятся в соответствии с утвержденным планом, через веб-портал и договора о государственных закупках, удостоверяются электронной цифровой подписью посредством веб-портала государственных закупок. По проведенным государственным закупкам за анализируемый период ограничения, связанные с участием в государственных закупках, установленных ст.6 Закона РК «О государственных закупках» соблюдены. Закупки товаров, работ и услуг открытым конкурсом, запросом ценовых предложений и способом из одного источника путем прямого заключения договора проходят проверку через камеральный контроль.
- Обращений по фактам нарушений коррупционного характера о нарушении действующих поэм законодательства в сфере госзакупок в рассматриваемый период не поступало.
- ***Выявление коррупционных рисков, связанных с освоением и распределением бюджетных и финансовых средств.***
- Деятельность Центра финансируется в соответствии с планом развития за счет собственного дохода и бюджетных средств, полученных в порядке, определенном бюджетным законодательством Республики Казахстан. Порядок разработки и утверждения планов развития Предприятия определяется в соответствии с законодательством Республики Казахстан.

3) Центр крови оказывает услуги в области медицины; Оказание услуг в рамках гарантированного объема бесплатной медицинской помощи (далее - ГОБМП). В рамках ГОБМП, ОЦК оказывает следующие услуги организациям здравоохранения, оказывающим стационарную помощь:

1. поставка высокоэффективных и безопасных гемотранфузионных сред, диагностических стандартов;
2. оказание помощи при подборе трансфузионных сред для переливания реципиентам, в том числе:
 - 1) скрининг антиэритроцитарных аллоантител;
 - 2) помощь в сложных случаях диагностики групповой и резус-принадлежности (наличие вариантов антигена A, D);
 - 3) индивидуальный подбор гемокомпонентов для переливания и пробы на совместимость.

Информация о перечне медицинских услуг в рамках ГОБМП размещена на информационных стендах в холле 1 этажа.

За период 2024-2025 год ОЦК обеспечивал 20 МО компонентами крови, за 2024 год заготовлено 5718,8 литров крови, 8116 донаций, 2025 год заготовлено 5726,3 литра 7459 донаций.

Платные услуги оказываются согласно утвержденному прейскуранту цен на медицинские услуги, оказываемые ОЦК сверх ГОБМП, который размещен на информационном стенде холла 1 этажа, где также имеется информация о порядке предоставления платных услуг. Платные услуги предоставляются вне рабочего графика центра крови (с 15:12 до 16:12).

Коррупционные риски при освоении и распределении бюджетных средств не выявлены.

Коррупционные риски по исполнению обязательств по оплате налогов и иных платежей не выявлены.

Выявление коррупционных рисков, связанных с разработкой и эксплуатацией информационных систем.

Центр не реализовывает функции по разработке информационных систем.

Структурные подразделения при исполнении своих функций используют следующие информационные системы:

1. InfoDonor;
2. Программа «1С-Рейтинг Бухгалтерия госпредприятия для Казахстана»;
3. Единая информационная система здравоохранения МЗ РК;
4. СУР (система управления ресурсами);
5. СУМТ (система управления медицинской техникой).

Указанные информационные системы работают в штатном режиме.

Коррупционных рисков, связанных эксплуатацией информационных систем, не выявлено.

В целях создания эффективной системы обратной связи, позволяющей улучшить проводимую антикоррупционную работу, Центр взаимодействует с населением: - руководством ОЦК осуществляется личный прием граждан согласно графику приема;

принимаются обращения через сайт ОЦК, социальные сети, через платформу e-отініш, официальную электронную почту.

В ответах на обращения физических и юридических лиц в обязательном порядке даются разъяснения их прав на обжалование принятого решения. Также имеются телефоны доверия, для справок. Для предложений и жалоб о нарушениях есть ящик в холле.

Своевременно обновляется информация о деятельности Центра на веб- сайте и в социальных сетях.

Обращения в адрес Центра крови от физических и юридических лиц поступали:

- 1) запросы по справкам донору,
- 2) розыск лиц,
- 3) запрос архивных справок-все ответы удовлетворительные.

4) Проведен мониторинг средств массовой информации на предмет выявления негативных материалов в отношении Центра крови. За исследуемый период негативных материалов не выявлено.

рекомендации:

1. Продолжать разъяснительную работу среди работников Центра по исполнению требований законодательства РК о противодействии коррупции. В этих целях на постоянной основе проводить профилактические лекционные занятия;
2. Продолжать работу по формированию антикоррупционной культуры, соблюдению политики противодействия коррупции и вопросов корпоративной этики и поведения;
3. В течение 2026 года осуществлять антикоррупционный мониторинг и оценку исполнения рекомендаций.

Председатель рабочей группы:

Заместитель директора по медицинской части

Члены рабочей группы:

Председатель профсоюзного комитета

Специалист по развитию гос. языка (комплеанс-офицер)

Юрисконсульт

 Шаменко И.А.

 Абулкасымова С.А.

 Турсынова Э.Т

 Жакиянова Д.А.